

2. Napirend

ELŐTERJESZTÉS és előzetes hatástanulmány a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló önkormányzati rendelet módosításához

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország Alaptörvénye a 32. cikk (1) bekezdés a) pontja alapján a helyi önkormányzat a helyi ügyek intézése körében a törvény keretei között rendeletet alkot.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 8. § (1) bekezdése a) - b) pontja értelmében a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzás alanyként kötelesek öngondoskodással enyhíteni a közösségre háruló terheket, képességeik és lehetőségeik szerint hozzájárulni a közösségi feladatok ellátásához; valamint betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

Az Mötv. 8. § (2) bekezdés, valamint a 143. § (4) bekezdése d) pontja alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete felhatalmazást kap arra vonatkozóan, hogy rendeletben határozza meg az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás, továbbá a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

E felhatalmazások alapján a Képviselő-testület 2019. novemberi ülésén megalkotta a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 10/2019. (XI.20.) önkormányzati rendeletét (továbbiakban: Rendelet).

A Nógrád Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály a pirotechnikai eszközök használatára vonatkozó önkormányzati rendelet vizsgálata alapján NO/TFO/923-1/2024. számú levelében javaslattal élt Bánk Község Önkormányzata Képviselő-testületének közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 10/2019. (XI.20.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: ÖR.) – pirotechnikai eszközök használatát is szabályozó – 4. § (1) bekezdésére vonatkozóan.

Nógrád Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya az ÖR 4. § (1) bekezdésének vizsgálata során az alábbi megállapításokat tette:

A Képviselő-testület Rendeletének 4. § (1) bekezdése jogszabálysértő, figyelemmel arra, hogy az alább kifejtettek miatt a polgári célú pirotechnikai tevékenységekről szóló 173/2011. (VIII.24.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 103-104. §, valamint a 107. § (2) és a 108. § (1) bekezdésébe, továbbá az Alaptörvény 32. cikk (3) bekezdésébe és a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat) 3. §-ába ütközik.

A Korm. rendelet 104. § (1) bekezdés c) pontja alapján az 1. és 2. pirotechnikai osztályba tartozó tűzijáték termék magánszemély által közúti és gyalogos közlekedésre (út, járda, hid stb.), kikapcsolódásra, szórakozásra, sporttevékenységekre, szabadidő eltöltésére szolgáló területen – kivéve a december 28. 18 óra és a következő naptári év január 1-jén 6 óra közötti időtartamot – nem használható fel.

A Korm. rendelet 107. § (2) bekezdése szerint nem kell engedély a nagykorú személynek a 3. pirotechnikai osztályba tartozó tűzijáték termék december 28-a és 31-e között történő megvásárlásához, és a használati és kezelési útmutatóban meghatározottak szerint december 31-én 18 órától a következő naptári év január 1-jén 6 óráig történő felhasználásához.

A Kormányhivatal jogi álláspontja szerint a pirotechnikai termékek szilveszteri használatára és engedélyezésére vonatkozó szabályokat a Korm. rendelet rögzíti, ezért a pirotechnikai termékek szilveszteri időszakban történő használata tekintetében az önkormányzatok rendeletet nem alkothatnak, mivel törvény sem ad felhatalmazást a tárgykör helyi szinten történő szabályozására. Az önkormányzatoknak tehát sem eredeti, sem származékos jogalkotói hatásköre nincs a szilveszteri időszakban történő tűzijáték használat helyi szintű szabályozására.

A szilveszteri időszak kivételével - figyelemmel a Kúria EBH2015. K.8. számú elvi bírósági döntésére - a pirotechnikai eszközök lakossági használatának tárgykörében azonban nem zárható ki az olyan helyi szintű szabályozás, amely a magasabb szintű szabályozáshoz képest azzal nem ellentétes, azt kiegészítő rendelkezéseket állapít meg.

Az Önkormányzat Rendelete 4. § (1) bekezdésében egyrészt a szilveszteri időszak tekintetében jogalkotói hatáskör hiányában-, másrészt a Korm. rendelettel ellentétesen szabályozza a pirotechnikai eszközök használatát.

A fentiekre tekintettel a Képviselő-testület Rendeletének 4. § (1) bekezdése jogszabálysértő, ezért a Kormányhivatal javasolja a Képviselő-testületnek a Rendelet 4. § (1) bekezdésének felülvizsgálatát.

Az Mötv. 133. § (2) bekezdése alapján a kormányhivatal javaslattal élhet az érintett működésére, szervezetére, döntéshozatali eljárására vonatkozóan. A javaslatot a helyi önkormányzat képviselő-testülete köteles megtárgyalni és arról döntést hozni. A javaslat elutasításának indokát a helyi önkormányzat köteles a kormányhivatallal ismertetni.

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012 (VI. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet II.) 4. § (2) és (3) bekezdése alapján a kormányhivatal javaslatát a helyi önkormányzat képviselő-testületi ülésen köteles megtárgyalni és arról döntést hozni.

A javaslat elutasításának indokát a polgármester köteles a döntést követő 8 napon belül a kormányhivatallal ismertetni.

Fent leírtak alapján javasoljuk a Nógrád Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya által a pirotechnikai eszközök használatára vonatkozó szabályozás felülvizsgálatára vonatkozó javaslattétel elfogadását, valamint a javaslattétel alapján a módosított, előterjesztett rendelet tervezet megtárgyalását és elfogadását.

A rendelet tervezet a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 19. § (2) bekezdésében előírtaknak megfelelően a lakosság közvetlen tájékoztatására az SzMSz-ben rögzítettek szerint a www.bank-falu.hu honlapon keresztül közzétételre kerül, annak érdekében, hogy az érintettek tudomást szerezzenek a készülő rendelet-tervezetről, és a jogszabály tervezete megismerhető és véleményezhető legyen.

A rendelet-tervezetre vonatkozóan esetlegesen érkező észrevétel a képviselő-testület ülésén ismertetésre kerül.

Előzetes hatástanulmány:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése értelmében a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálatot kell lefolytatni, az alábbi tényezőkre vonatkozóan:

A rendelet-tervezet:

- Társadalmi hatás: A rendelet pirotechnikai eszközök használatára, mint zajhatással járó tevékenység végzésre vonatkozó szabályozása magasabb szintű jogszabállyal összhangban kerül megállapításra. A pirotechnikai eszközök használata a polgári célú pirotechnikai tevékenységekről szóló 173/2011. (VIII.24.) Korm. rendeletben meghatározott időszakban – december 28. 18 óra és a következő naptári év január 1-ján 6 óra között – a jogszabályban meghatározott feltételekkel és előírások betartása mellett, a közösségi együttélés szabályainak megsértése miatt nem szankcionálható.
- Gazdasági hatása: Az önkormányzatot érintő jelentős gazdasági hatása nincs.
- Költségvetési hatása: A rendelet-tervezet az önkormányzat költségvetésére nincs hatással.
- A rendeletnek közvetlen környezeti hatása nincs.
- A rendeletnek közvetlen egészségi hatása, egészségügyi következménye nincs.
- A tervezetnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet megalkotásának az adminisztratív terheket tekintve új, többlet terheket eredményező hatása nincs, a rendelet alkalmazása az eddigi adminisztratív munka további szükségességét igényli, a meglévő feltételekkel a rendelet alkalmazható.
- A rendelet megalkotásának szükségessége: A magasabb szintű jogszabályi rendelkezéssel való összhang megteremtése érdekében szükségszerű az érintett önkormányzati rendelet módosítása.
- A jogalkotás elmaradásának várható következményei: A rendelet nem lesz összhangban, illetve ellentétes lesz a hatályos magasabb szintű jogszabályokkal, amely miatt törvényességi felügyeleti intézkedés valószínűsíthető.
- A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak, a rendelet a meglévő szervezeti, személyi, tárgyi és pénzügyi feltételekkel

alkalmazható, további feltételek biztosítását nem igényli, a szükséges feltételek rendelkezésre állnak.

- A rendelet a meglévő állapotokat alapvetően nem módosítja.

Kérem a Képviselő-testületet, hogy az előterjesztett rendelet tervezetét szíveskedjenek megtárgyalni és elfogadni.

Bánk, 2024. december 5.

Tisztelettel:

Torma Andrea
polgármester