

6. Napirend

ELŐTERJESZTÉS éves összesített közbeszerzési terv módosítása

Tisztelt Képviselő-testület!

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (továbbiakban: Kbt.) 42.§-a a következő rendelkezést írja elő:

(1) Az 5. § (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérők – a központi beszerző szervek kivételével – a költségvetési év elején, legkésőbb március 31. napjáig éves összesített közbeszerzési tervet (a továbbiakban: közbeszerzési terv) készítenek az adott évre tervezett közbeszerzéseikről. A közbeszerzési tervet az ajánlatkérő legalább öt évig megőrzi. A közbeszerzési terv nyilvános.

(2) A közbeszerzési terv elkészítése előtt az ajánlatkérő indíthat közbeszerzési eljárást, amelyet a tervben szintén megfelelően szerepeltetni kell.

(3) A közbeszerzési terv nem vonja maga után az abban megadott közbeszerzésre vonatkozó eljárás lefolytatásának kötelezettségét. Az ajánlatkérő a közbeszerzési tervben nem szereplő közbeszerzésre vagy a tervben foglaltakhoz képest módosított közbeszerzésre vonatkozó eljárást is lefolytathat. Ezekben az esetekben a közbeszerzési tervet módosítani kell az ilyen igény vagy egyéb változás felmerülésekor, megadva a módosítás indokát is.

(4) Az ajánlatkérő köteles a Közbeszerzési Hatóság vagy a jogszabályban az ajánlatkérő ellenőrzésére feljogosított szerv kérésére a közbeszerzési tervét megküldeni.

(5) A közbeszerzési terv minimális adattartalmát e törvény felhatalmazása alapján alkotott jogszabály határozza meg.

A Kbt. értelmében tehát minden közbeszerzési ajánlatkérőnek (így önkormányzatunknak is) a költségvetési év elején, március 31-ig éves összesített közbeszerzési tervet (továbbiakban: közbeszerzési terv) kell készíteni az adott évre tervezett közbeszerzéseikről. A közbeszerzési tervet az ajánlatkérőnek legalább öt évig meg kell őriznie. A közbeszerzési terv nyilvános.

Az elfogadott közbeszerzési terv a későbbiekben módosítható, valamint eljárás lefolytatására vonatkozó kötelezettséggel nem jár.

A képviselő-testület a 2024. évi közbeszerzési tervet 40/2024. (III.28.) határozatával az alábbiak szerint fogadta el:

Bánk Község Önkormányzata 2024. évre vonatkozó éves összesített közbeszerzési terve nemleges, mivel a tervezett beszerzések becsült értékének nagyságrendje várhatóan nem éri el a 2024. évre irányadó közbeszerzési értékhatárokat.

Amennyiben a tárgyévben bekövetkezett változások szükségessé teszik a közbeszerzési eljárás lefolytatását, a közbeszerzési tervet módosítani kell az ilyen igény, vagy változás felmerülésekor.

Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény (továbbiakban: költségvetési törvény) 74. § (1) bekezdése alapján a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény 15. § (1) bekezdés b) pontja szerinti nemzeti közbeszerzési értékhatár – kivéve a közszolgáltatói szerződésekre vonatkozó értékhatárt – 2024. január 1-jétől 2024. december 31-éig

- a) árubeszerzés esetében 15,0 millió forint,
- b) építési beruházás esetében 50,0 millió forint,
- c) építési koncesszió esetében 100,0 millió forint,
- d) szolgáltatás megrendelése esetében 15,0 millió forint,
- e) szolgáltatási koncesszió esetében 30,0 millió forint.

Az uniós közbeszerzési értékhatárokat a költségvetési törvény rögzíti.

A Közbeszerzési Hatóság Elnökének 2023. december 21-én közzétett tájékoztatójában közzétételre kerültek a 2024. január 1-jétől érvényes közbeszerzési értékhatárok, mely alapján 2024. évben a közbeszerzési értékhatárok (önkormányzat ajánlatkérő esetén) a következők:

Közbeszerzés tárgya	Uniós közbeszerzési értékhatárok (nettó ár Ft-ban)	Nemzeti közbeszerzési értékhatárok (nettó ár Ft-ban)
Árubeszerzés	84.609.850	15.000.000
Szolgáltatás	84.609.850	15.000.000
Építési beruházás	2.120.223.300	50.000.000

A Kbt. a közbeszerzési érték meghatározására a következő legfontosabb rendelkezéseket tartalmazza:

A közbeszerzés becsült értékén a közbeszerzés megkezdésekor annak tárgyáért az adott piacon általában kért vagy kínált – általános forgalmi adó nélkül számított, a 17–20.§-ban foglaltakra tekintettel megállapított – teljes ellenszolgáltatást kell érteni. Opcionális részt tartalmazó ajánlatkérés esetén a teljes ellenszolgáltatásba az opcionális rész értékét is bele kell érteni. Mennyiségi eltérés meghatározása esetén a szerződésben megjelölt legnagyobb mennyiséget kell figyelembe venni a becsült érték meghatározása során.

Az építési beruházás becsült értékének megállapításakor a teljes – műszaki és gazdasági szempontból funkcionális egységet képező – építési beruházásért járó ellenértéket kell figyelembe venni. Az építési beruházás becsült értékébe be kell számítani a megvalósításához szükséges, az ajánlatkérő által rendelkezésre bocsátott áruk és szolgáltatások becsült értékét is.

Tilos a becsült érték meghatározásának módszerét e törvény megkerülése céljával megválasztani.

Tilos a közbeszerzést oly módon részekre bontani, amely e törvény vagy e törvény szerinti uniós értékhatárt elérő vagy meghaladó becsült értékű beszerzésekre vonatkozó szabályai alkalmazásának megkerülésére vezet.

Ha egy építési beruházás vagy ugyanazon közvetlen cél megvalósítására irányuló szolgáltatásmegrendelés, illetve azonos vagy hasonló felhasználásra szánt áruk beszerzése részekre bontva, több szerződés útján valósul meg, a közbeszerzés becsült értékének meghatározásához az összes rész értékét figyelembe kell venni. Szolgáltatás megrendelése esetében az ugyanazon közvetlen célra irányultság vizsgálatakor az egyes szolgáltatások műszaki és gazdasági funkcionális egységét kell alapul venni.

(Ez az un. egybeszámítási szabály)

Az építési beruházások, valamint az építési beruházásokhoz kapcsolódó tervezői és mérnöki szolgáltatások közbeszerzésének részletes szabályairól külön Korm. rendelet (322/2015. (X.30.) Korm. rend. továbbiakban: Korm.rend.) rendelkezik.

A Korm.rend. 13. § (1) bekezdése szerint az építési beruházás becsült értékének meghatározásakor – a Kbt. 17. § (5) bekezdésében foglaltak figyelembevételével – az ajánlatkérőnek az engedélyhez kötött építési tevékenység esetén a végleges építési engedéllyel jóváhagyott engedélyezési terv, vagy kiviteli terv vagy egyesített engedélyezési és kiviteli terv alapján, a közbeszerzés megkezdését megelőző 12 hónapnál nem régebben készült – szükség esetén a közbeszerzési eljárás megkezdésének időpontjára aktualizált – költségvetést kell irányadónak tekinteni, amely tartalmazza az építési beruházással kapcsolatban felmerülő valamennyi szükséges munkatételt. A 14. § (4) bekezdés a) pontja szerinti esetben az építési beruházás becsült értékének meghatározásakor a jóváhagyási terv alapján elkészített, az építési beruházással kapcsolatban felmerülő valamennyi szükséges munkatételt tartalmazó, a közbeszerzés megkezdését megelőző 12 hónapnál nem régebben készült – szükség esetén a közbeszerzési eljárás megkezdésének időpontjára aktualizált – költségbecslést kell irányadónak tekinteni.

Mindezekből (különösen a Korm. rendelet rendelkezéséből) az következik, hogy azon építményekkel kapcsolatos kivitelezési vagy tervezési- és kivitelezési tevékenységek értékét kell egybeszámítani, melyek egy építési engedélyben szerepelnek.

Az egybeszámítással kapcsolatosan – bírósági ítélet alapján – kialakult jogértelmezés:

Az egy építési beruházás fennállásának megítélésakor a gazdasági és műszaki funkció egysége a döntő szempont. Az egybeszámítás kérdésekor azt kell vizsgálni, hogy a külön szerződésekben foglalt építési munkák együtt egy funkciót töltenek-e be, mind műszaki, mind gazdasági értelemben. Vagyis a közbeszerzés tervezésekor az építési munkák eredményének gazdasági és műszaki rendeltetése, funkciója a kiindulópont, és attól függően kell megítélni, hogy egy szerződéssel vagy több szerződéssel valósíthatóak-e meg a beruházások. Amennyiben a műszaki-gazdasági funkció egysége, mint fő szempont tekintetében nem tehető egyértelmű megállapítás, úgy segítségül hívhatóak további kisegítő szempontok is, melyek az adott

esetben az egy közbeszerzés fennállását támasztják alá. Ilyen tényezők lehetnek különösen: – az egységes tervezés és döntés, – ugyanazon ajánlatkérő személye, – azonos jogalap és azonos feltételek a szerződések megkötésekor, – időbeli összefüggés.

Az irányadó rendelkezések alapján a Közbeszerzési Hatóság álláspontja az, hogy a fizikailag különálló épületek önálló műszaki egysége alkalmas arra, hogy megtörje a funkcionális egységet az egyes beszerzések között. Másképpen szólva, ha az épületek elhelyezkedése egyben azt is jelenti, hogy az építési tevékenységek önállóan is megvalósíthatóak, s későbbi működésében sem áll fenn az épületek között semmilyen kapcsolat vagy (műszaki) egymásra utaltság, úgy az ajánlatkérő megteheti, hogy a különböző földrajzi helyszíneken álló épületeken elvégzendő építési tevékenységek becsült értékét egyenként vegye figyelembe, s eszerint határozza meg az irányadó eljárásrendet is. Fontos hangsúlyozni, hogy az eltérő földrajzi helyszíneken elhelyezkedő, létesítendő épületek, különösen például épületkomplexumok esetében fokozottan vizsgálандó az egyes épületek, épületrészek fizikai, műszaki, funkcionális elkülönültsége a részekre bontás jogszerűsége kapcsán.

Az építési beruházás nemzeti értékhatára (ÁFA nélkül) 50 millió Ft, tehát ha az egybeszámított érték ezt meghaladja, akkor közbeszerzési eljárást kell lefolytatni, függetlenül attól, hogy azok egybe, vagy külön, önálló részekre bontva kerülnek megvalósításra.

A képviselő-testület 86/2024. (VIII.9.) határozatával úgy döntött, hogy az „Élhető településfejlesztés Bánk községben” projekt műszaki tartalmának módosítását kezdeményezi, úgy, hogy a Bánki-tó körüli futópálya kialakítása helyett a projekt keretében a Bánk 106/5 helyrajzi számú ingatlanon kültéri felnőtt fitneszpark létesítése, valamint a Bánk 1114 helyrajzi számú ingatlanon a sportpálya tereprendezése kerül megvalósításra.

A fenti kettő, az Önkormányzat által 2024. évben pályázati támogatásból megvalósítani tervezett építési beruházás – a tervezői költségvetés alapján – becsült nettó építési értéke 22,4 millió forint.

Tekintettel arra, hogy a közbeszerző véleménye alapján az „Élhető településfejlesztés Bánk községben” projekt keretében megvalósuló beruházások esetében az egybeszámítási szabályt alkalmazni kell és így az egybeszámított érték az építési beruházás nemzeti értékhatárát, 50 millió Ft-ot (ÁFA nélkül) meghaladja, ezért közbeszerzési eljárást kell lefolytatni.

Az elektronikus közbeszerzés részletes szabályairól szóló 424/2017. (XII. 19.) Korm. rendelet 7. § (5) bekezdése szerint az ajánlatkérő a Kbt. 42. § (1) bekezdése szerinti közbeszerzési terv minimális adattartalmaként az EKR-ben megadja:

- a) a közbeszerzés tárgyát,
- b) a közbeszerzés tervezett mennyiségét,
- c) a közbeszerzésre irányadó eljárási rendet,
- d) a tervezett eljárás fajtáját,
- e) az eljárás megindításának tervezett időpontját, és
- f) a szerződés teljesítésének várható időpontját.

Mindezek alapján a közbeszerzési terv tartalmazza a közbeszerzés tárgyát, a közbeszerzés tervezett mennyiségét, a közbeszerzésre irányadó eljárási rendet, a tervezett eljárás fajtáját, az eljárás megindításának tervezett időpontját, és a szerződés teljesítésének várható időpontját.

A közbeszerzési tervben nem szereplő beszerzésre vagy a tervben foglaltakhoz képest módosított beszerzésre vonatkozó eljárás is lefolytatható. Ilyen esetben a közbeszerzési tervet módosítani kell az ilyen igény vagy egyéb változás felmerülésekor, megadva a módosítás indokát is.

Mindezek alapján kérem a 2024. évi módosított közbeszerzési terv elfogadását.

Bánk, 2024. szeptember 24.

Tisztelettel:

Torma Andrea
polgármester

...../2024. (IX.....) képviselő-testületi határozati javaslat

Bánk Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Önkormányzat 2024. évi éves összesített közbeszerzési tervére vonatkozó 40/2024. (III.28.) határozatát módosítja és az Önkormányzat 2024. évre vonatkozó éves összesített közbeszerzési tervét az alábbiak szerint határozza meg:

2024. évi Közbeszerzési Terv

A közbeszerzés tárgya és mennyisége	CPV kód	Irányadó eljárásrend	Tervezett eljárási típus	Időbeli ütemezés	
				az eljárás megindításának, illetve a közbeszerzés megvalósításának tervezett időpontja	sz szerződés teljesítésének várható időpontja vagy a szerződés időtartama
I. Árubeszerzés					
-	-	-	-	-	-
II. Építési beruházás					
Kültéri fitnesspark kialakítása és a sportpálya tereprende zése	45000000-7	Kbt. Harmadik Rész e	Kbt. 112. § (1) bekezdés b) pont szerinti eljárás	2024. IV. negyedév	2025. II. negyedév
III. Szolgáltatás-megrendelés					
-	-	-	-	-	-

Amennyiben a tárgyévben bekövetkezett változások szükségessé teszik, a közbeszerzési tervet módosítani kell az erre vonatkozó igény, vagy változás felmerülésekor.

Határidő: 2024. december 31.

Felelős: polgármester, jegyző